



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

403 / 14.07.2023

Biroul permanent al Senatului

493 / 5.09.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind realizarea Ansamblului Arhitectural Catedrala Martirilor și Mărturisitorilor Secolului XX

Analizând propunerea legislativă privind realizarea Ansamblului Arhitectural Catedrala Martirilor și Mărturisitorilor Secolului XX (b403/15.06.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3245/19.06.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D687/20.06.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr.73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect realizarea Ansamblului Arhitectural Catedrala Martirilor și Mărturisitorilor Secolului XX.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Catedrala Martirilor și Mărturisitorilor Secolului XX (...) va reprezenta recunoașterea rolului pe care Biserica Română Unită cu Roma, Greco-Catolică l-a avut și îl are în cultivarea conștiinței și a demnității naționale, în consolidarea valorilor umane morale din societatea românească”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar, în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, nu sunt prezentate clar cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. În ceea ce privește **conținutul proiectului**, subliniem că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Semnalăm că, din redactarea proiectului nu rezultă *situația juridică, suprafața, precum și alte elemente care să permită identificarea clădirii și a terenului aferent* din municipiul Cluj-Napoca, Piața Timotei Cipariu nr.2, județul Cluj, pe care se preconizează construirea Ansamblului Arhitectural Catedrala Martirilor și Mărturisitorilor Secolului XX, aspecte esențiale pentru promovarea prezentei soluții legislative.

De asemenea, este necesară inserarea unei dispoziții care să asigure conformitatea normelor propuse cu dispozițiile normative în domeniul construcțiilor.

6. La **art. 1 alin. (2)**, norma este lipsită de claritate, nefiind precizat care anume dintre *autoritățile administrației publice centrale și locale sunt obligate să acorde sprijinul necesar*; de asemenea, sintagma „în condițiile prevăzute de lege” nu asigură predictibilitatea și precizia acesteia.

7. Referitor la soluția legislativă propusă pentru **art. 2**, potrivit căreia *„Anual se alocă de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului de Stat pentru Culte, suma de 3.000.000 lei, pentru realizarea Ansamblului Arhitectural Catedrala Martirilor și Mărturisitorilor Secolului XX”*, semnalăm că, potrivit prevederilor **art. 8 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice**, cu modificările și completările ulterioare, nu se poate efectua aprobarea unor cheltuieli bugetare în contul unor bugete care nu sunt în execuție. Potrivit acestui alineat, *„Veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor, care au stabilite destinații distincte”*, măsura fiind, așadar, susceptibilă a contraveni principiului bugetar al universalității.

Totodată, potrivit **art. 12** al aceluiași act normativ, *„Veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu și se aprobă în buget pe surse de*

proveniență și, respectiv, pe categorii de cheltuieli, grupate după natura lor economică și destinația acestora, potrivit clasificăției bugetare”.

8. Referitor la normele de la **art. 2 și 3**, precizăm că acestea trebuie corelate cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 82/2001* privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, republicată, cu completările ulterioare și ale *Hotărârii Guvernului nr. 1470/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 82/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că formele de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România **sunt reglementate la nivel primar** de prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 82/2001*, republicată, cu completările ulterioare.

Potrivit art. 3 alin. (1) din ordonanța menționată *supra*, „*Se alocă de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare, prin bugetul Secretariatului de Stat pentru Culte, fonduri pentru (...) construirea și repararea lăcașurilor de cult (...)*”.

Sprijinul financiar prevăzut la art. 3 alin. (1) din ordonanța menționată *supra*, se acordă în baza cererii-tip și a documentelor menționate în capitolul III din *Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 82/2001* privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară indicarea dispozițiilor și a actelor normative avute în vedere, în sensul înlocuirii sintagmei „*cu respectarea dispozițiilor corespunzătoare din legislația ce reglementează sprijinul financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase*”.

Totodată, sugerăm a fi avute în vedere prevederile Ghidului solicitantului pentru ajutoarele financiare, care se regăsește pe site-ul Secretariatului de Stat pentru Culte, pentru evitarea contradicțiilor referitoare la condițiile impuse pentru acordarea de ajutoare financiare unităților de cult aparținând cultelor religioase.


PREȘEDINTE
Flavia KORDACHE

București
Nr. 710/13.07.2023